

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

### Deliberazione n. 26 del 29/07/2021

**OGGETTO: MODIFICA AL TITOLO II "ENERGIA" DELLA TAV. P.5 "ATTIVITÀ EDILIZIA E PROCEDIMENTI" DEL RUE DEL COMUNE DI FAENZA E DEL RUE INTERCOMUNALE DEI COMUNI DI BRISIGHELLA, CASOLA VALSENIO, CASTEL BOLOGNESE, RIOLO TERME E SOLAROLO (ART. 32 "COIBENTAZIONE NEGLI EDIFICI ESISTENTI").**

L'anno **duemilaventuno** il giorno **ventinove** del mese di **Luglio** alle ore **18:35**, nella sala consiliare del Comune di Faenza si è riunito a porte chiuse, nei modi e nei termini di legge, in prima convocazione, in sessione ordinaria, il Consiglio dell'Unione.

A seguito dell'emergenza Covid-19, in conformità a quanto previsto dal D.L.30/2021, la seduta si è svolta tramite il sistema di videoconferenza Lepida confERENCE nel rispetto delle modalità operative definite con decreto del Presidente dell'Unione n. 5/2020.

Risultano presenti i signori Consiglieri:

	Presente	Assente
Martinez Maria Luisa <i>Presidente</i>	X	
Isola Massimo <i>Presidente URF</i>	X	
Della Godenza Luca <i>VicePresidente URF</i>	X	
Acerbi Sara		X
Amadei Gionata	X	
Ballanti Luca	X	
Bassani Giulia	X	
Bosi Niccolò	X	
Cappelli Riccardo	X	
Carcioffi Luigia	X	
Dalmonte Nicola	X	
Esposito Angela	X	
Grillini Alessio	X	
Lanzoni GianMarco		X
Lo Conte Marina	X	
Mancini Silvia	X	
Mancurti Gaudenzio	X	
Meluzzi Daniele	X	
Merenda Simone	X	
Merlini Francesca	X	

	Presente	Assente
Mirri Filippo		X
Neri Marco	X	
Ponzi Katia		X
Ricci Maccarini Ester	X	
Silvagni Virginia		X
Benassi Andrea	X	
Bertozzi Stefano	X	
Vignando Elisabetta		X
Zoli Massimo	X	
Barzagli Alessandra	X	
Monti Maurizio		X
Pacini Dimitri		X
Savorani Pietro		X
Conti Roberta	X	
Maiardi Giorgia	X	
Bacchilega Ilva	X	
Cavina Marco	X	
Baroncini Susanna	X	
Cenni Luca		X

**Presenti n. 29 - Assenti n. 10**

Risultano altresì presenti i seguenti Assessori esterni al Consiglio:

Stefano BRICCOLANI

Alfonso NICOLARDI

Giorgio SAGRINI

Presiede Maria Luisa MARTINEZ in qualità di Presidente del Consiglio dell'Unione della Romagna Faentina.

Assiste alla seduta il Vice segretario Paolo RAVAIOLI.

La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è aperta per la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Vengono designati scrutatori i Consiglieri:

Niccolò BOSI, Luca BALLANTI, Alessandra BARZAGLI.

[Alle ore 18:55 esce dal collegamento il Consigliere Francesca MERLINI- presenti n.28];

[Alle ore 19:10 rientra in collegamento il Consigliere Francesca MERLINI- presenti n.29];

[Alle ore 19:13 entra in collegamento il Consigliere Dimitri PACINI – presenti n. 30];

\*\*\*\*\*

Il PRESIDENTE sottopone per l'approvazione quanto segue:

**IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**VISTO** lo Statuto dell'Unione della Romagna Faentina, approvato con proprie deliberazioni dai consigli comunali dei Comuni aderenti, di seguito elencate:

Consiglio Comunale di BRISIGHELLA	delibera n. 71 del 03/11/2011
Consiglio Comunale di CASOLA VALSENIO	delibera n. 71 del 22/10/2011
Consiglio Comunale di CASTEL BOLOGNESE	delibera n. 53 del 28/10/2011
Consiglio Comunale di FAENZA	delibera n. 278 del 08/11/2011
Consiglio Comunale di RIOLO TERME	delibera n. 65 del 20/10/2011
Consiglio Comunale di SOLAROLO	delibera n. 73 del 25/10/2011

**DATO ATTO** che lo Statuto dell'Unione della Romagna Faentina è stato pubblicato all'Albo Pretorio telematico di ciascun Comune aderente all'Unione per trenta giorni consecutivi, così come risulta dalla documentazione in atti, e che pertanto il medesimo è compiutamente entrato in vigore, ai sensi dell'art. 62, comma 2, dello Statuto medesimo;

**Normativa**

- Legge n. 1150 del 17.08.1942 "*Legge Urbanistica*" e s.m.i.;
- Legge Regionale n. 47 del 7.12.1978 "*Tutela e uso del territorio*" e s.m.i.;
- Legge n. 241 del 07.08.1990 "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*" e s.m.i.;
- Legge Regionale n. 20 del 24.03.2000 "*Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio*" e s.m.i.;
- D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 "*Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali*" e

- s.m.i.;
- Legge Regionale n. 21 del 21.12.2012 "Riorganizzazione delle funzioni amministrative regionali, provinciali di area vasta e associative intercomunali in attuazione dell'articolo 118 della costituzione" e s.m.i.;
  - Legge Regionale n. 15 del 30.07.2013 "Semplificazione della disciplina edilizia" come modificata dalla Legge Regionale n.28 del 20.12.2013 (legge finanziaria per l'anno 2014) e s.m.i.;
  - Decreto Legge n. 133 del 12.09.2014, convertito con Legge n. 164 del 11.11.2014 "Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive" (cd "Sblocca Italia");
  - Delibera di Giunta Regionale n. 922 del 28.06.2017, "Approvazione dell'atto Regionale di coordinamento tecnico per la semplificazione e l'uniformazione in materia edilizia, ai sensi degli articoli 2-bis e 12 della L.R. n. 15/2013";
  - Legge Regionale n. 12 del 23 giugno 2017 "Modifiche alla legge regionale 30 luglio 2013, n. 15 (semplificazione della disciplina edilizia) e alla legge regionale 21 ottobre 2004, n. 23 (vigilanza e controllo dell'attività edilizia ed applicazione della normativa statale di cui all'articolo 32 del D.L. 30 settembre 2003, n. 269, convertito con modifiche dalla legge 24 novembre 2003, n. 326";
  - Legge Regionale n. 24 del 19.12.2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio";
  - Legge Regionale n. 14 del 29 dicembre 2020 "Misure urgenti per promuovere la rigenerazione urbana dei centri storici, favorire gli interventi di qualificazione edilizia che beneficiano delle agevolazioni fiscali di cui all'articolo 119 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 e recepire le norme di semplificazione in materia di governo del territorio di cui al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76";
  - Legge Regionale n. 5 del 20 maggio 2021 "Disposizioni collegate alla Legge Europea 2021 – Abrogazioni e modifiche di leggi e disposizioni regionali".

## **Precedenti**

- Atto del Consiglio Comunale del Comune di Faenza n. 5761/17 del 22.01.2010 avente per oggetto: "Legge regionale 24 marzo 2000 n. 20 e s.m.i., art. 32 comma 9; Piano Strutturale Comunale Associato dei Comuni dell'ambito faentino: controdeduzione alle osservazioni presentate e approvazione";
- Convenzione Rep. n. 340/2015 "Approvazione di schema di convenzione fra i Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Faenza, Riolo Terme e Solarolo, e l'Unione della Romagna Faentina, per l'ampliamento del conferimento all'Unione delle funzioni fondamentali in materia di urbanistica ed edilizia (art. 7, comma 3, L.R. 21/2012 e successive modificazioni ed integrazioni, e lett. d) del comma 27 dell'art. 14 del D.L.78/2010), già effettuato con convenzione Rep. n. 272 del 10/4/2014 relativamente alle funzioni di pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale e di partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale".
- Atto del Consiglio URF n. 11 del 31.03.2015 avente ad oggetto: "Regolamento Urbanistico ed Edilizio di Faenza (RUE). Controdeduzione delle osservazioni e approvazione".
- Atto del Consiglio URF n. 23 del 30.05.2017 avente ad oggetto: "Adeguamento e messa in sicurezza Strada Provinciale n. 16 e realizzazione pista ciclopedonale Faenza-Borgo Tuliero: POC specifico e correlata variante al RUE del Comune di Faenza. Approvazione".
- Atto del Consiglio URF n. 56 del 30.11.2016 avente ad oggetto: "Faenza - Variante al RUE n. 2 "Aree Pubbliche ed altre modifiche minori". Controdeduzione delle Osservazioni e Approvazione".

- Atto del Consiglio URF n. 48 del 06.12.2017 avente ad oggetto: "Regolamento Urbanistico ed Edilizio (RUE) Intercomunale dei comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Riolo Terme e Solarolo. Controdeduzione alle osservazioni e approvazione".
- Atto del Consiglio URF n. 59 del 21.12.2017 avente ad oggetto: "Faenza - Adeguamento delle Definizioni Tecniche Uniformi (DTU) e recepimento dello Schema di Regolamento Edilizio tipo di cui all'Atto Regionale di Coordinamento Tecnico n. 922/2017".
- Atto del Consiglio dell'URF n. 22 del 27.03.2019 avente per oggetto "Modifica del Titolo II "Commissione per la Qualità Architettonica e per il Paesaggio (CQAP)" della Tav. P.5 del RUE del Comune di Faenza e del RUE Intercomunale dei Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Riolo Terme e Solarolo".
- Atto del Consiglio dell'URF n. 25 del 27.03.2019 avente per oggetto "Variante integrativa al vigente POC specifico per la realizzazione di percorsi ciclopedonali e correlata variante al RUE. Approvazione".
- Atto C.C. del Comune di Faenza n. 43 del 18.07.2019 avente per oggetto "Variante al RUE n. 3 "Variante di assestamento". Indirizzi per la controdeduzione delle osservazioni e per l'approvazione".
- Atto C.C. del Comune di Faenza n. 48 del 29.07.2019 avente per oggetto: "Faenza - variante al RUE n. 3 "Variante di assestamento. Controdeduzione delle osservazioni e approvazione".
- Atti di indirizzo all'Unione aventi per oggetto: "Modifica al titolo II° "Energia" della Tav. P.5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE (art. 32 "Coibentazione negli edifici esistenti") – approvati con le deliberazioni consiliari di seguito elencate:
  - Comune di Faenza Atto di C.C. n. 46 del 29/06/2021
  - Comune di Brisighella Atto di C.C. n. 25 del 28/06/2021
  - Comune di Casola Valsenio Atto di C.C. n. 30 del 29/06/2021
  - Comune di Castel Bolognese Atto di C.C. n. 35 del 28/06/2021
  - Comune di Riolo Terme Atto di C.C. n. 24 del 30/06/2021
  - Comune di Solarolo Atto di C.C. n. 27 del 29/06/2021

## **Premessa**

Il presente atto raccoglie la proposta di modifica puntuale e circostanziata al Titolo II "Energia" della Tav. P5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE, in particolare all'art. 32 "Coibentazione negli edifici esistenti".

Con il "Decreto Rilancio" n. 34 del 19.05.2020, convertito con modificazioni dalla L. 17 luglio 2020 n. 77, ed il Decreto Legge 104 del 14.08.2020, al fine di favorire la ripresa economica, sono stati introdotti meccanismi di detrazione fiscale per gli interventi di riqualificazione energetica e di adeguamento anti-sismico. Il cosiddetto "Superbonus" consente una detrazione dalle imposte pari al 110% delle spese sostenute per gli interventi di rinnovamento energetico quali la coibentazione delle superfici opache verticali e orizzontali o le sostituzioni impiantistiche o degli infissi.

L'art. 119 comma 1 del medesimo "Decreto Rilancio", così come modificato dalla legge di bilancio 2021, definisce che possono usufruire del cosiddetto "Superbonus" i lavori effettuati dal 1 luglio 2020 al 30 giugno 2022.

Le amministrazioni Comunali dell'Unione della Romagna Faentina, intendono favorire l'attuale impulso verso gli interventi di riqualificazione energetica, ampliando le possibilità ammesse dall'art. 32 della Tav. P5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE in ordine agli interventi di coibentazione esterna degli edifici. La proposta di modifica normativa risulta allineata con gli obiettivi e le finalità del PNRR e con gli attuali indirizzi regionali in tema di politiche energetiche (Piano Energetico regionale e relativo piano d'azione 2021-2023).

La Convenzione Rep. n. 340/2015 che regola il conferimento integrale della funzione urbanistica ai Comuni aderenti all'URF, prevede all'art. 3.3 che l'URF, formalmente competente sulla materia conferita, acquisisca preventivamente una espressione di indirizzo da parte del Consiglio Comunale interessato; il tutto come più estesamente riportato in seguito nella specifica sezione "Esecuzione e competenze". Inoltre, ai sensi dell'art. 1 comma 2 delle Norme di Attuazione del vigente RUE, l'aggiornamento della Tav. P.5 avviene "con sola delibera del Consiglio".

### **Esecuzione e competenze**

Vista la Convenzione Rep. n. 340/2015 "Approvazione di schema di convenzione fra i Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Faenza, Riolo Terme e Solarolo, e l'Unione della Romagna Faentina, per l'ampliamento del conferimento all'Unione delle funzioni fondamentali in materia di urbanistica ed edilizia (art. 7, comma 3, L.R. 21/2012 e successive modificazioni ed integrazioni, e lett. d) del comma 27 dell'art. 14 del D.L.78/2010), già effettuato con convenzione Rep. n. 272 del 10/4/2014 relativamente alle funzioni di pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale e di partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale".

Inoltre, ai sensi dell'art. 3.3 della citata Convenzione Rep. n. 340/2015 è previsto che le c.d. "modifiche regolamentari semplificate" attinenti al RUE (concernenti la Tav. P.5 per l'appunto) siano disposte direttamente con Delibera di Consiglio dell'URF.

Così come ai sensi dell'art. 1, comma 2, delle NdA dei RUE vigenti nell'Unione (RUE del Comune di Faenza e RUE Intercomunale dei Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Riolo Terme e Solarolo) l'aggiornamento e la modifica della Tav. P.5 "Attività edilizia e procedimenti" avvengono "con sola delibera del Consiglio".

Visto il vigente Statuto dell'Unione della Romagna Faentina, come revisionato con atto di C. URF n. 2 del 31.01.2019 e successiva delibera di G. URF n. 60 del 28.03.2019 recante indicazioni operative in merito alle competenze degli organi.

Per quanto sopra, ricadendo il contenuto del presente atto nella materia della pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, si rende necessario che questo Organo approvi la variante alla Tav.P5 del RUE "Attività edilizia e procedimenti" ed in particolare all'art. 32, con il presente atto, avendo preventivamente acquisito l'indirizzo favorevole da parte dei rispettivi Consigli Comunali di:

- Faenza espresso con atto di C.C. n. 46 del 29/06/2021;
- Brisighella espresso con Atto di C.C. n. 25 del 28/06/2021;
- Casola Valsenio espresso con Atto di C.C. n. 30 del 29/06/2021;
- Castel Bolognese espresso con Atto di C.C. n. 35 del 28/06/2021;
- Riolo Terme espresso con Atto di C.C. n. 24 del 30/06/2021;
- Solarolo espresso con Atto di C.C. n. 27 del 29/06/2021:

### **Motivo del provvedimento**

Alla luce di quanto sopra riportato è necessario provvedere all'aggiornamento della vigente Tav. P.5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE, secondo le risultanze di cui all'**Allegato "2"** (testo comparato) e **Allegato "3"** (testo coordinato) con riferimento al RUE del Comune di Faenza nonché all'**Allegato "4"** (testo comparato) e **Allegato "5"** (testo coordinato) con riferimento al RUE Intercomunale dei Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Riolo Terme e Solarolo.

### **Dato atto che:**

i contenuti progettuali e le motivazioni degli aggiornamenti oggetto del presente

provvedimento sono descritti nella "Relazione tecnica illustrativa" **Allegato "1"** e dettagliati nell'**Allegato "2"** (testo comparato) e **Allegato "3"** (testo coordinato) relativi al RUE del Comune di Faenza nonché nell'**Allegato "4"** (testo comparato) e **Allegato "5"** (testo coordinato) relativi al RUE Intercomunale dei Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Riolo Terme e Solarolo, quale "Aggiornamento Tav. P.5" allegati alla presente deliberazione.

### **Considerato che:**

la modifica normativa, estremamente circostanziata, interviene sulla sola tematica della coibentazione degli edifici esistenti e si inserisce organicamente nel corpo normativo vigente.

Si ritiene pertanto che la proposta di modifica normativa alla Tav. P.5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE, non alteri l'impostazione generale degli orientamenti assunti nel RUE vigente, ma ne costituiscano uno specifico e coerente aggiornamento in ordine agli obiettivi di contenimento dei consumi energetici.

### **Elaborati**

Per quanto sopra premesso occorre modificare i seguenti elaborati di RUE:

- Tav. P.5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE del Comune di Faenza, Art. 32
- Tav. P.5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE Intercomunale, Art. 32

### **Pareri**

La proposta è stata sottoposta all'esame del seguente organo:

- Commissione Qualità Architettonica e il Paesaggio (CQAP) dell'URF:  
parere "favorevole" espresso nella seduta del 04.06.2021 di cui al verbale n. 13  
- Prot. n. 46547 del 08/06/2021.

### **Adempimenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni**

Visto l'art. 78 comma 2 del D.Lgs. 267/2000 che prevede che "Gli amministratori di cui all'articolo 77, comma 2, devono astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini sino al quarto grado. L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta fra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministratore o di parenti o affini fino al quarto grado".

Acquisiti i pareri in merito alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Udito il presidente il quale, nessun altro consigliere intervenendo, pone in votazione la presente proposta deliberativa;

CON VOTI FAVOREVOLI UNANIMI

espressi per dichiarazione verbale a seguito di appello nominale.

(Consiglieri presenti n. 30; Votanti n. 30)

### **delibera**

- 1) di approvare le modifiche regolamentari all'elaborato Tav. P.5 "Attività edilizia e procedimenti" del RUE del Comune di Faenza e del RUE Intercomunale dei Comuni di Brisighella, Casola Valsenio, Castel Bolognese, Riolo Terme e Solarolo, secondo il contenuto del testo coordinato allegato quale parte

integrante e sostanziale al presente atto rispettivamente all'**Allegato "3"** in riferimento al RUE del Comune di Faenza e all'**Allegato "5"** in riferimento al RUE intercomunale;

- 2) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito Internet dell'ente, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. 14.03.2013, n.33;
- 3) di dare atto che il provvedimento non necessita di copertura finanziaria ed eventuali riflessi indiretti di natura economico-finanziaria possono eventualmente derivare dalla natura programmatica - urbanistica dell'atto;

Successivamente,

stante l'urgenza di provvedere all'attuazione del deliberato, con separata votazione che riporta il seguente esito:

CON VOTI FAVOREVOLI UNANIMI

espressi per dichiarazione a seguito di appello nominale.

(Consiglieri presenti n. 30; Votanti n. 30)

**delibera**

di dichiarare l'immediata eseguibilità del presente atto, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
MARTINEZ MARIA LUISA

(sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D. Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

IL VICE SEGRETARIO  
RAVAIOLI PAOLO

(sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D. Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)